



REPUBLIQUE DU SENEGAL  
UN PEUPLE – UN BUT – UNE FOI

---

**STRATEGIE DE MOBILISATION DES RECETTES  
A MOYEN TERME POUR LE FINANCEMENT  
DU PLAN SENEGAL EMERGENT**

**2020 - 2025**



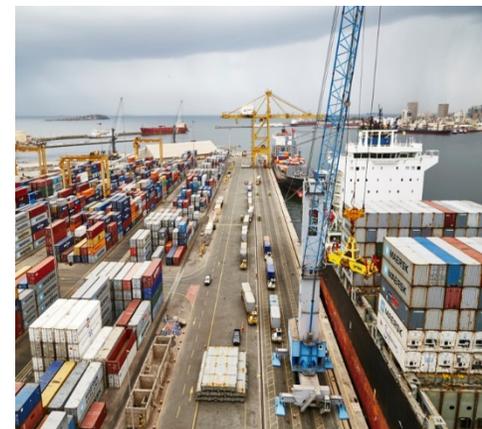
# SOMMAIRE

# SRMT 2020 - 2025

- *Promotion du secteur privé*
- *Simplification de la règle fiscale et de ses procédures*
- *Meilleur équilibre entre les droits et les obligations des usagers et des administrations financières*



“Un Sénégal émergent en 2035 avec une société solidaire dans un Etat de droit”  
**PSE**



“Une croissance forte inclusive et durable pour la bien être des populations ”  
**PSE**

**PSE**





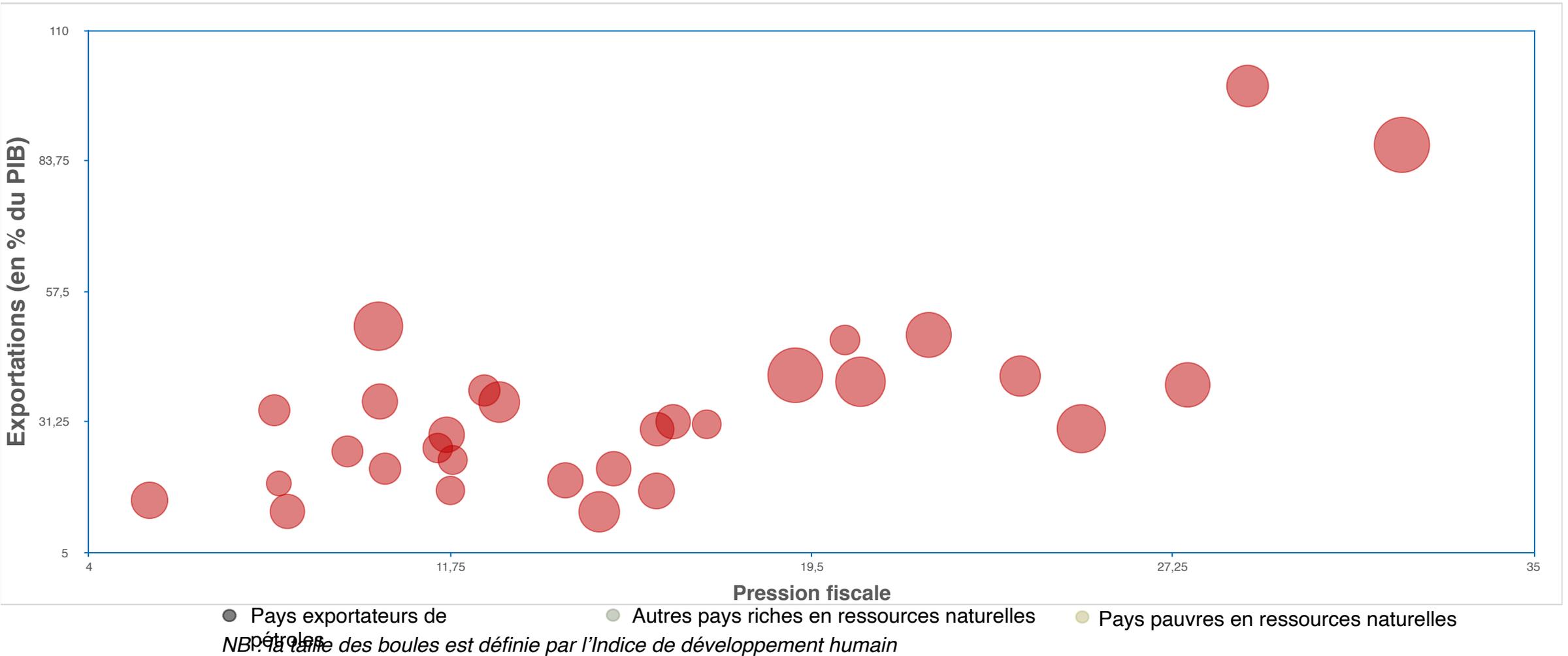
# Le Sénégal dans l'Afrique subsaharienne

Dans le pays à revenu intermédiaire de l'Afrique subsaharienne, le développement s'est accompagné en 2018 d'une hausse de la pression fiscale. La plupart de ces pays sont richement doté en ressources naturelles



# Le Sénégal dans l'Afrique subsaharienne

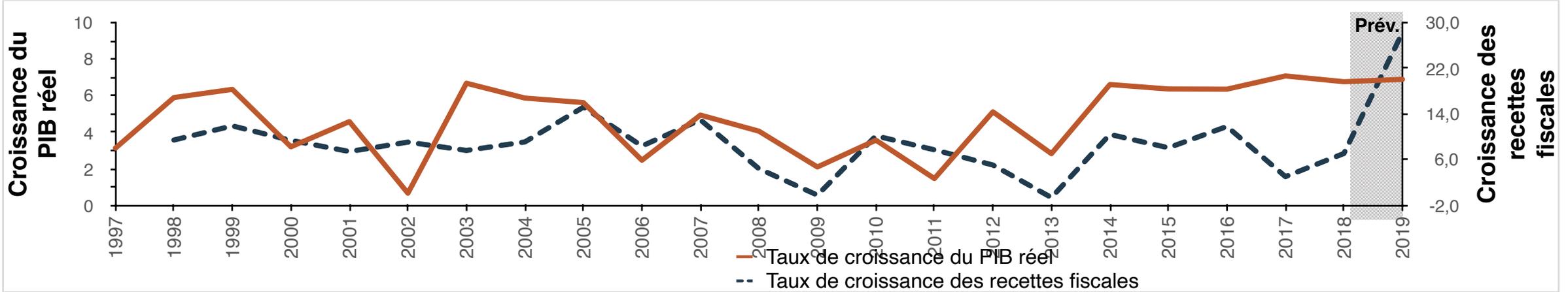
L'augmentation de la part des exportations sur le PIB se traduit par des retombées fiscales plus importantes et une amélioration du niveau de vie de la population





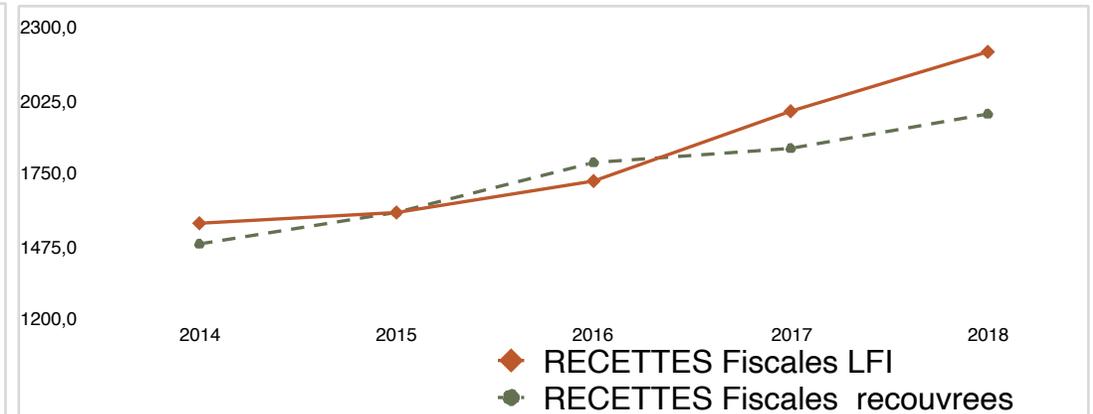
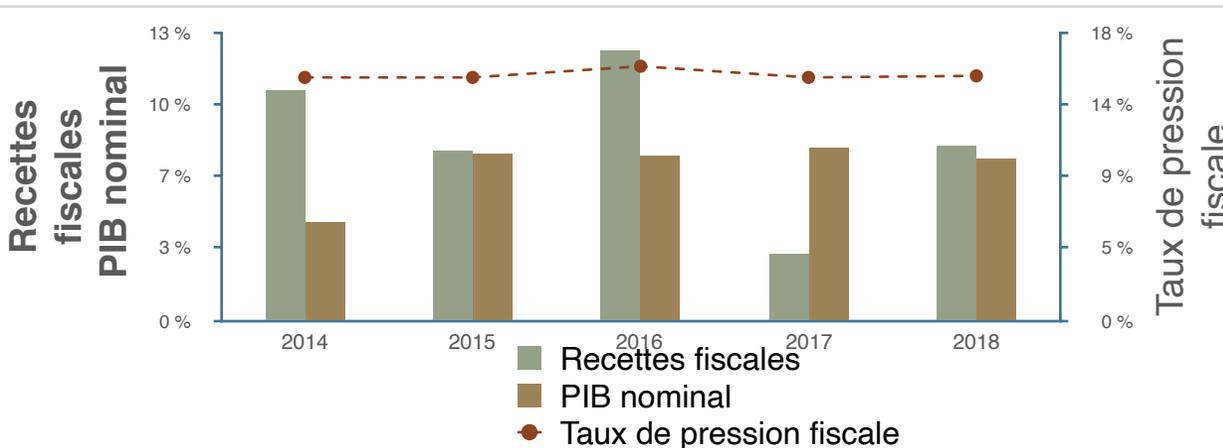
# Un début de transformation structurelle de l'économie sénégalaise

La dynamique de la croissance du PIB réel se répercute fortement sur celle des recettes fiscales caractérisant une croissance portée par la consommation



Le taux de pression fiscale demeure très éloigné de la cible de l'UEMOA fixée à 20 % du PIB pour 2020

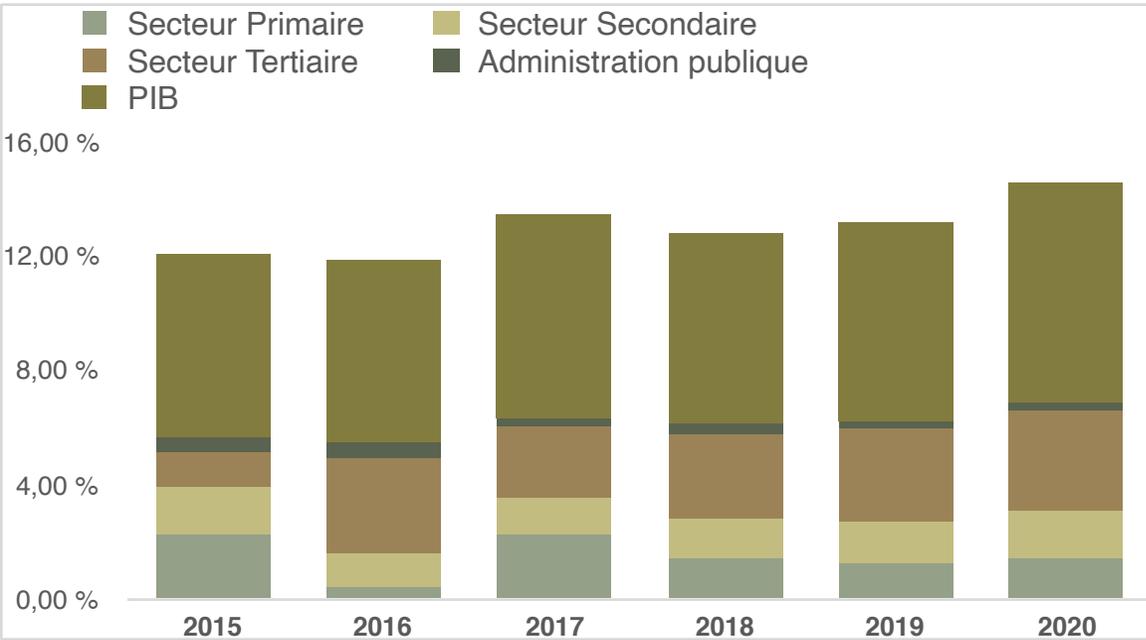
On relève chaque année des écarts entre les objectifs de la loi de finances initiale et les réalisations particulièrement marquées en 2017 et 2018



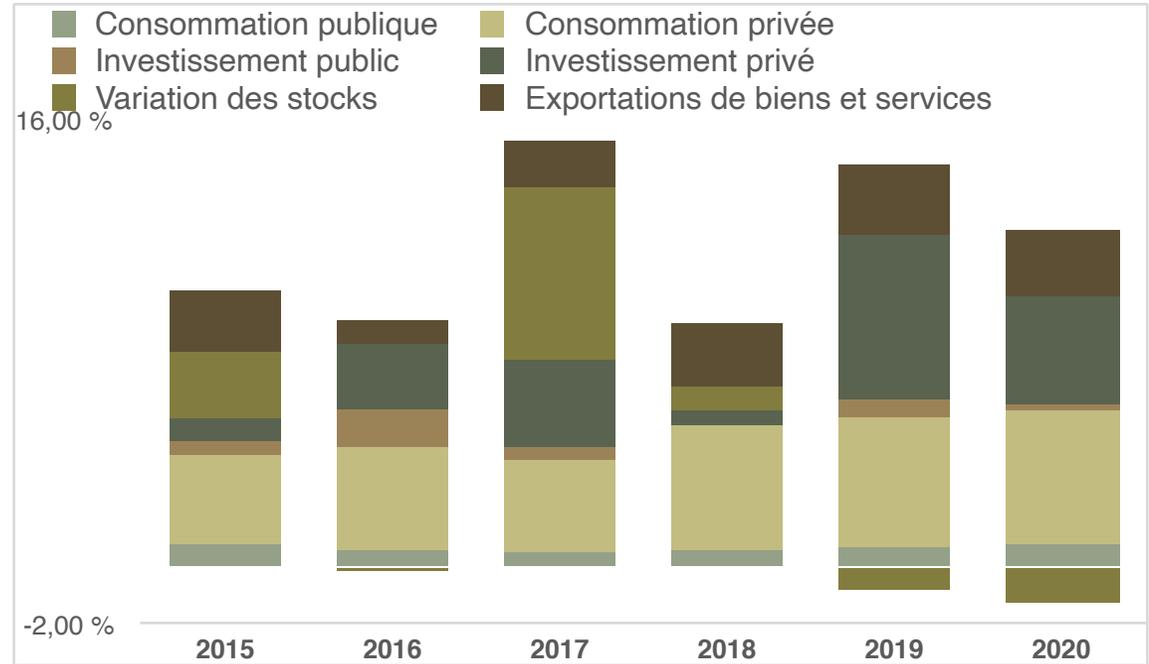


# Un début de transformation structurelle de l'économie sénégalaise

La croissance est tirée par le secteur des services



Le Sénégal est essentiellement une économie de consommation avec une forte relance de l'investissement privée depuis 2019



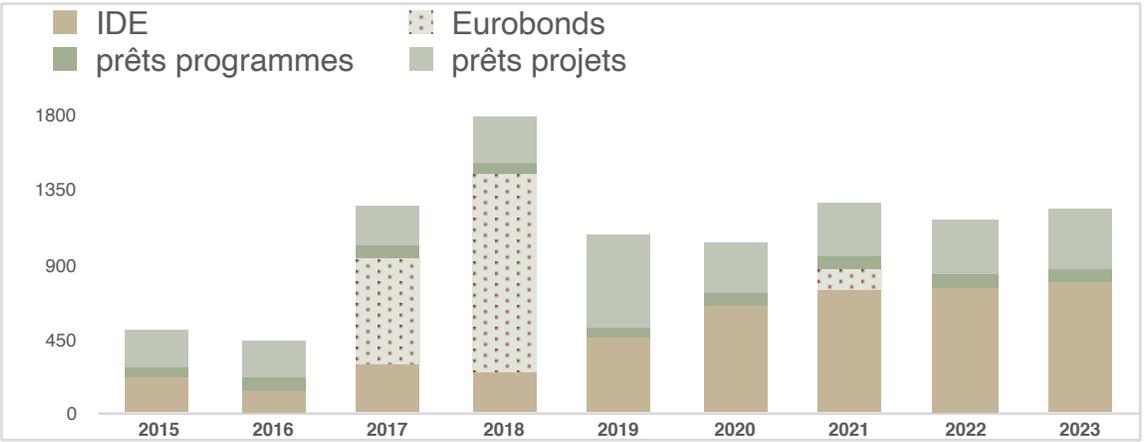
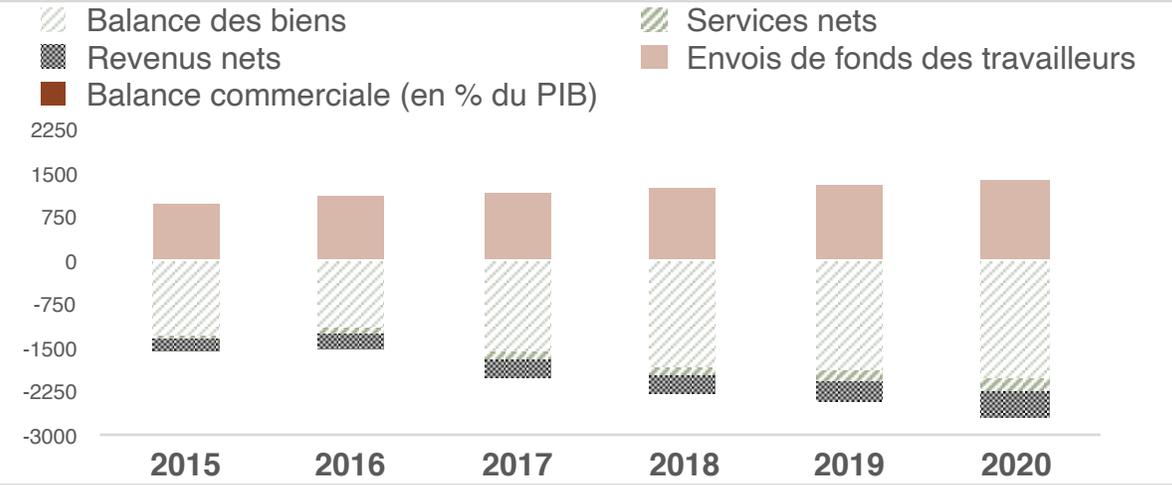
**Dans la deuxième phase du PSE II, le secteur privé devra devenir l'acteur clé de l'activité économique**



# Un début de transformation structurelle de l'économie sénégalaise

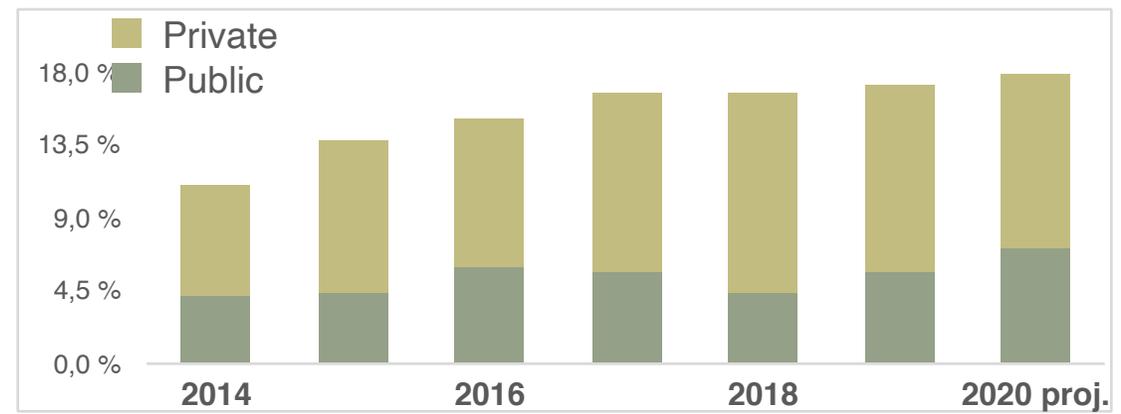
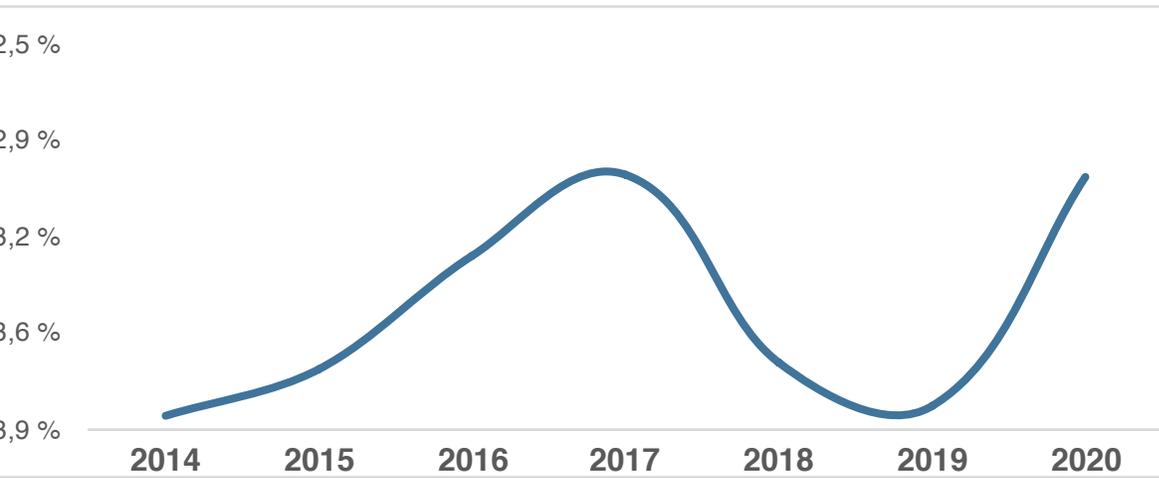
Le déficit commercial se stabilise, avec une augmentation des envois de fonds des travailleurs

Les Euro-bonds ont financé en grande partie ce déficit, avec une hausse attendue des IDE



Le solde budgétaire s'améliore

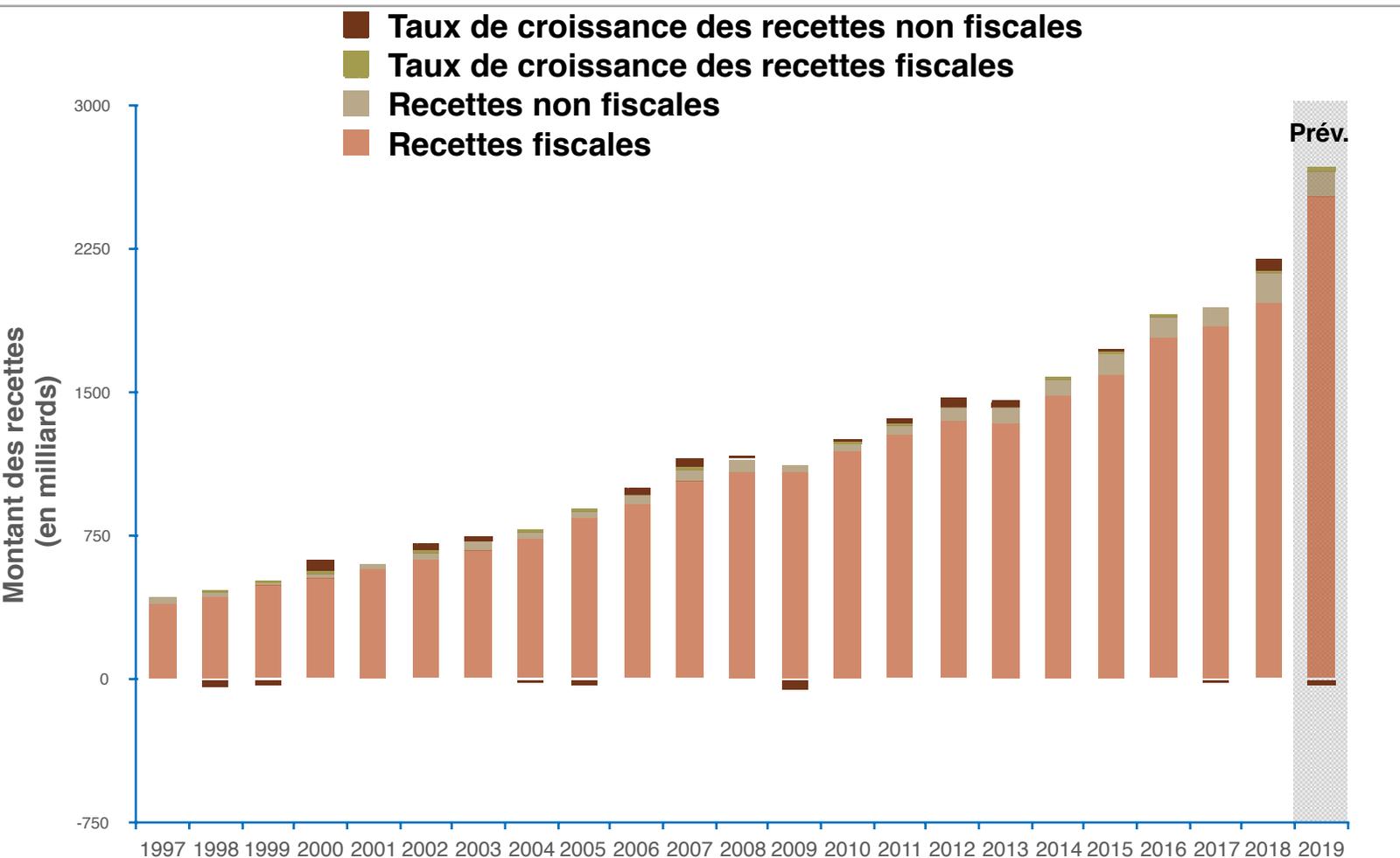
La hausse de l'investissement s'accompagne d'une augmentation de l'épargne, notamment privé





# Performance des recettes budgétaires

Les ressources de l'Etat sont constituées essentiellement des recettes fiscales qui observent une tendance relativement stagnante depuis 20 ans.

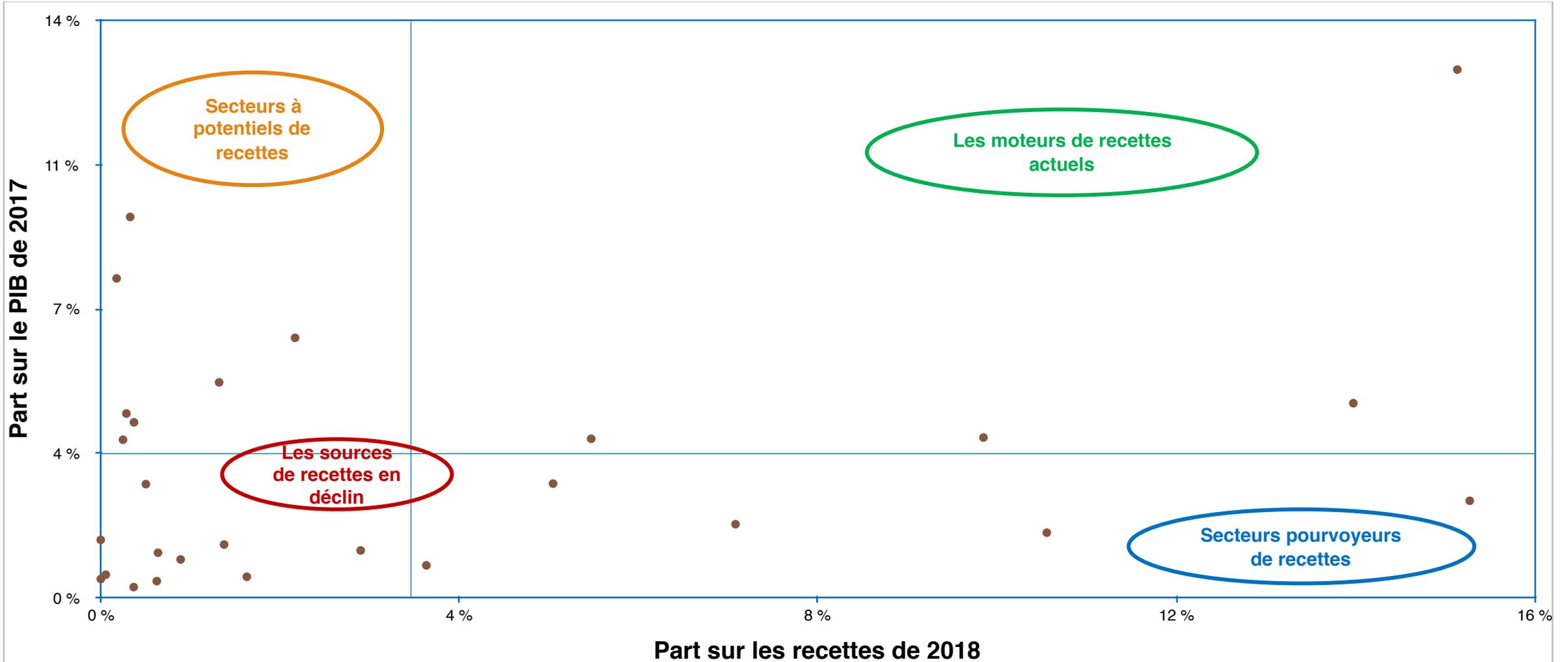


- Près de 61,0% des recettes budgétaires du Sénégal est assuré par la Direction Générale des Impôts et des Domaines (DGID)
- La configuration des recettes traduit une forte concentration économique
- Le potentiel de mobilisation des recettes fiscales reste encore inexploité au Sénégal.



# Performance des recettes budgétaires

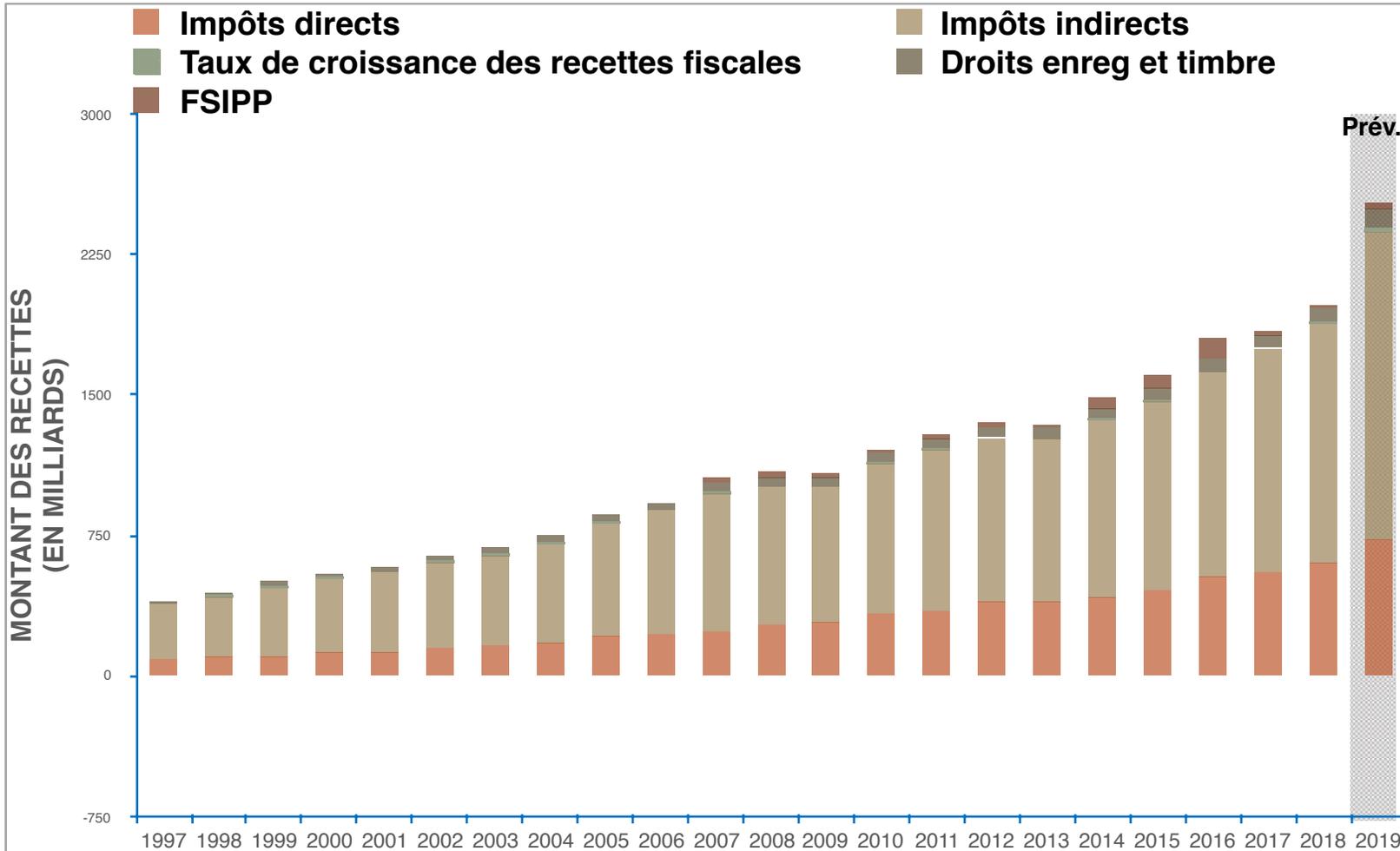
Les secteurs stratégiques dans le cadre de la mobilisation des recettes : les moteurs de recettes actuels, les secteurs pourvoyeurs de recettes, les secteurs à potentiels de recettes et les sources de recettes en déclin





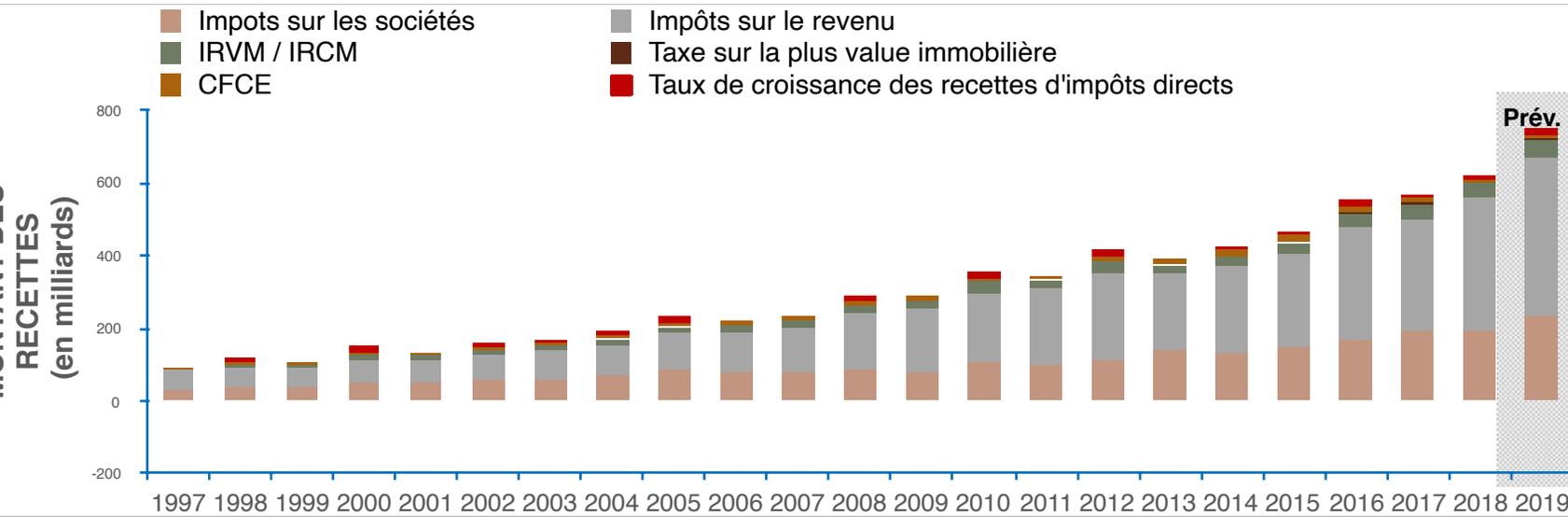
# Performance des recettes budgétaires

Sur deux décennies, la structure des recettes fiscales du Sénégal révèle une faible contribution des recettes directes



- Les recettes budgétaires sont fortement dépendantes des recettes indirectes
- Les recettes indirectes représentent 64,4% des recettes fiscales de 2018
- La consommation reste alors plus taxée que le revenu au Sénégal, caractéristiques habituelles des administrations fiscales de pays à faible revenu

# Performance des recettes budgétaires

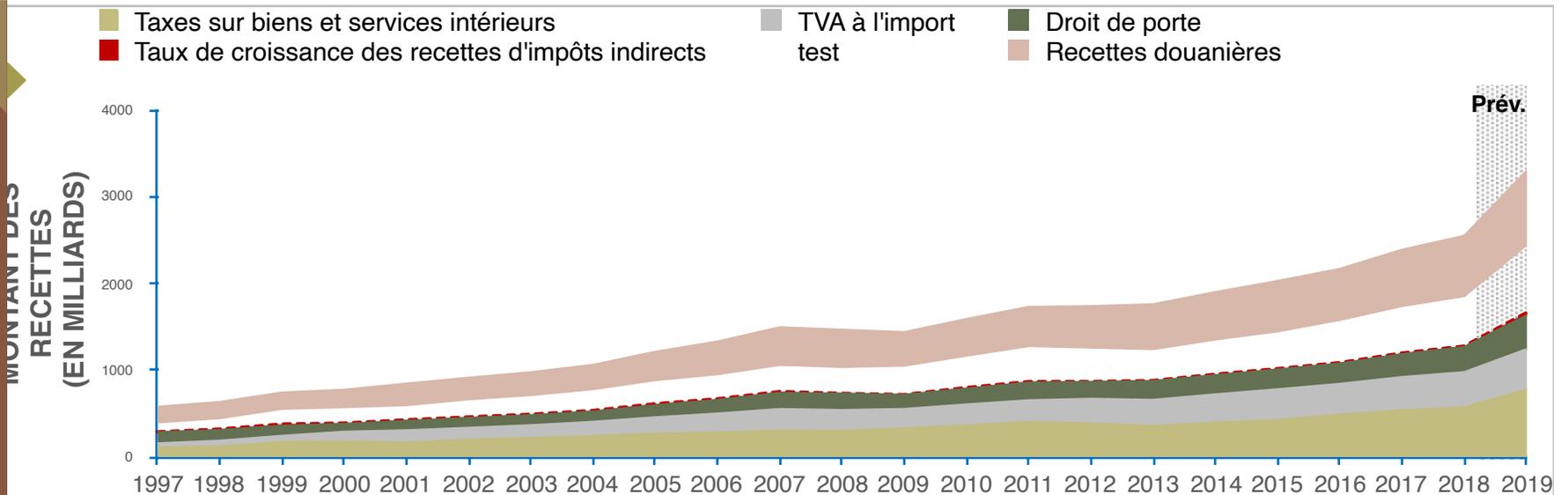


## Recettes directes

- Faible contribution de l'impôt sur les sociétés aux recettes fiscales du Sénégal est caractéristique du poids important du secteur informel

## Recettes indirectes

- Les taxes sur biens et services intérieurs (hors TVA à l'importation) représentent la principale source de ces recettes indirectes pour le Sénégal en 2018





# Le lancement de la phase II du Plan Sénégal Emergents (PSE)

Le financement du Plan Sénégal Emergent représente un véritable défi pour l'Etat qui a, par ailleurs, défini un ensemble de contraintes de finances publiques et des objectifs de politiques économiques

## OBJECTIFS DE POLITIQUES ECONOMIQUES



- Conserver le déficit à un maximum de 3%
- Respecter les critères de convergence de l'UEMOA en atteignant un taux de pression fiscale de 20% du PIB en 2023
- Privilégier la mobilisation des ressources propres de l'Etat pour réduire les inégalités et financer les investissements
- Donner aux collectivités territoriales les moyens de faire face avec efficacité à leurs nouvelles compétences
- Renforcer des bases à long terme du développement  
Améliorer l'intervention de l'Etat par un ensemble de réformes

## LES DEFIS A RELEVER



- Maitriser les contribuables existants et de leur recrutement/fidélisation
- Optimiser la gestion des systèmes d'information/ gestion et exploitation de la donnée
- Renforcer la planification et la valorisation du capital humain
- Développer une relation de confiance avec les contribuables par une administration plus neutre, éthique et lutter contre la corruption
- Renforcer la gouvernance des administrations (pilotage par la performance et la maîtrise des risques)



# Pourquoi une SRMT ?



Financer l'émergence



sans creuser le déficit  
budgétaire



en maîtrisant les  
emprunts

## Le Plan Sénégal Emergent

- Le PSE a des besoins de financement importants
- Sécuriser son financement
- Favoriser une croissance tirée par le secteur privée

## Le volet 3 de la décentralisation

- Des transferts de compétence aux collectivités territoriales dans des secteurs clé (santé et éducation)
- Assurer un financement autonome aux départements et aux communes
- Ne pas alourdir les transferts de l'Etat

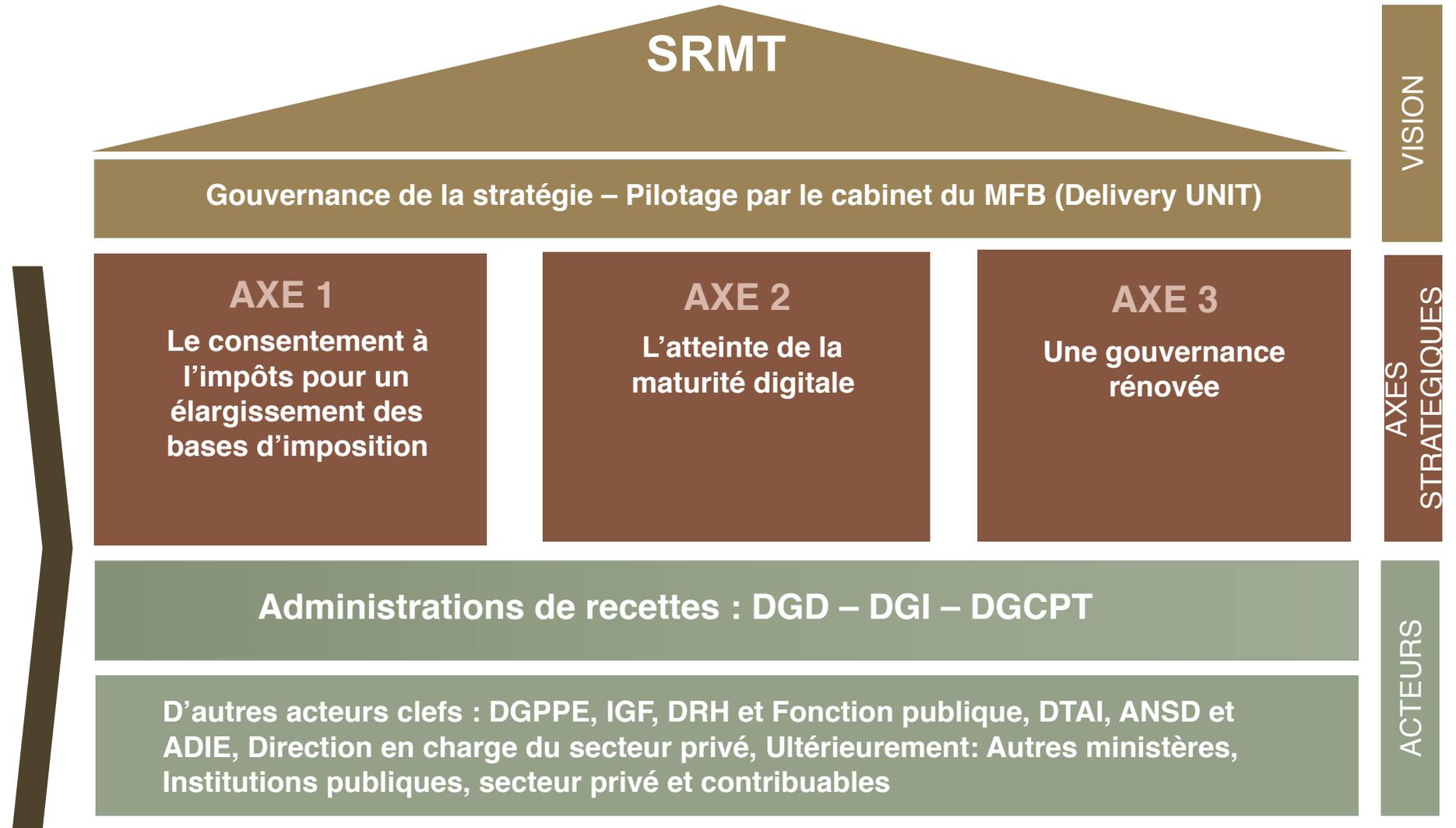
Ceci suppose une parfaite maîtrise des impôts et taxes perçus au cordon douanier et sur le marché intérieur et l'amélioration de la performance du système fiscal

**Il est apparu nécessaire de se doter d'une Stratégie de Mobilisation des Recettes à Moyen Terme qui, pour la première fois, fédère et coordonne l'action de la douane, des impôts et du trésor.**



# LES COMPOSANTES DE LA SRMT

La SRMT vise à assurer le financement du PSE et à contribuer ainsi au développement économique et social du pays dans le respect des grands équilibres macro-économiques qui en garantissent la pérennité

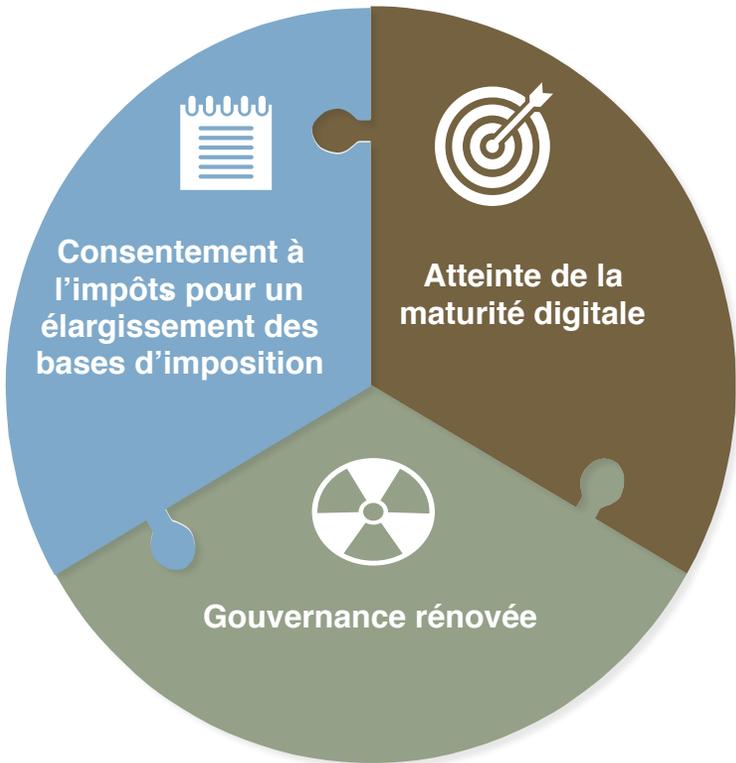


La SRMT contribuera à l'atteinte d'un niveau élevé de maturité digitale et soutiendra les initiatives de valorisation du capital humain et des valeurs d'équité, de qualité de la dépense publique, de performance, de responsabilité et d'éthique qui constitueront la base d'une gouvernance renouvelée des administrations financières.



# LES COMPOSANTES DE LA SRMT

La SRMT doit permettre aux administrations financières de donner aux responsables de l'Etat et des collectivités territoriales les moyens budgétaires nécessaires à la mise en œuvre des politiques de développement



## LES AXES STRATEGIQUES DE LA SRMT

- **Elargir extensivement et intensivement la base d'imposition**

- **Renforcer l'efficacité des investissements technologiques pour une meilleure maîtrise et une exploitation optimale des solutions de la SRMT**

- **Adapter l'organisation des services de recettes pour le succès des solutions de la SRMT**

- **Renforcer l'autonomie et la flexibilité en matière de gestion des ressources humaines, financières et technologiques**

## Les orientations stratégiques

Pour chacun des trois axes stratégiques, il conviendra de s'appuyer sur les leviers suivants :

Des évolutions législatives et réglementaires (politique fiscale et autres réformes)

L'adaptation de l'administration fiscale ;

L'adaptation de l'administration douanière ;

L'adaptation de l'administration du Trésor ;

Des adaptations transverses afin de décroisser l'action des administrations financières



# LES FONDEMENTS DE LA SRMT

## 1 LES FONDEMENTS POLITIQUES

- Les 17 objectifs de développement durable pour 2030
- Le Plan Sénégal Emergent (phase 1 et 2)
  - Renforcer la stabilité du cadre macroéconomique avec une dynamique de croissance entre 2019 et 2023 de 9,1% en moyenne ;
  - Améliorer l'environnement des affaires pour un secteur privé plus fort
  - Développer le capital humain par le renforcement des politiques en faveur de l'emploi, de l'entrepreneuriat et de l'éducation et
  - Promouvoir une administration publique moderne et efficace au service du développement.
- La loi de décentralisation (3ème volet)
- Les accords de libre échange de 2018 (ZLECAf)

## 2 LES FONDEMENTS ECONOMIQUES ET FISCAUX

- Favoriser le développement de l'économie
- L'équilibre des finances publiques
  - Ramener le déficit budgétaire de 3,5% à une moyenne de 3% sur la période 2019-2018 ;
  - Eviter le surendettement de l'Etat par un recours trop important à l'emprunt ;
  - Respecter les critères de convergence de l'UEMOA en atteignant un taux de pression fiscale de 20% du PIB en 2023 ;
  - Donner aux collectivités territoriales les moyens de faire face avec efficacité à leurs nouvelles compétences.
- L'élargissement des bases d'imposition

## 3 LES FONDEMENTS SOCIAUX

- Renforcer le contrat social autour de l'impôt
- Favoriser l'atteinte des objectifs du PSE (accès aux soins, à l'éducation et à l'emploi, développement du secteur privé)
- Favoriser la valorisation du capital humain dans les administrations financières
- S'assurer d'une organisation administrative axée sur l'information et la donnée
- S'assurer de l'atteinte des objectifs sociaux des régimes spécifiques